

把稳改革方向 增强改革主动 凝聚改革共识 奋力书写全市公共资源交易高质量发展新篇章

信阳市公共资源交易中心党组书记、主任 何明山

(2024年9月26日)

同志们：

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议7月15日至18日在北京举行，全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。《决定》总结运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的经验，深入分析了推进中国式现代化面临的新形势新要求，集中全党全社会智慧，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。学习好、贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。下面，我围绕进一步全面深化改革的总体要求，并结合中心工作实际，对党的二十届三中全会精神进行解读。

一、把稳改革方向，深刻理解进一步全面深化改革的总体要求

(一) 进一步全面深化改革的总目标

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧，深刻把握改革规律，总结改革开放宝贵

经验，创造性提出全面深化改革总目标是“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。当前和今后一个时期，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。党的二十届三中全会明确进一步全面深化改革总目标是“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，锚定到2035年要实现的改革目标是：全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

在总目标的认识上，**第一，自觉紧扣中国式现代化这个主题。**只有深刻理解和锚定进一步全面深化改革的总目标，继续完善和发展中国特色社会主义制度，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，才能为完成中心任务、实现战略目标增添强劲动力、提供有力制度保障。

第二，引领改革始终沿着正确的方向前进。改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向、沿着正确道路推进才能取得成功。进一步全面深化改革总目标，规定了进一步全面深化改革的根本方向是中国特色社会主义道路，体现了在根

本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。

第三，不断增强改革的系统性、整体性、协同性。当前，全面深化改革进入攻坚期和深水区，面临的国内外形势更为复杂，涉及的利益格局调整和制度体系变革更为深刻，改革措施的关联性、耦合性、敏感性更加突出。只有深刻认识和充分发挥进一步全面深化改革总目标的统领作用，才能更好把握深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制和推进方式，也才能更好制定和统筹实施各领域各方面的改革举措，协同发力、形成合力，增强整体效能，防止和克服各行其是、相互掣肘、效应对冲或合成谬误等问题。

（二）进一步全面深化改革的分目标

综合考虑当前和今后一个时期改革开放和推进中国式现代化的形势任务，《决定》提出的进一步全面深化改革的总目标中，明确了“七个聚焦”的分领域改革目标，要求到2029年完成本决定提出的改革任务。“七个聚焦”是进一步全面深化改革的重中之重，是进一步全面深化改革的主要着力点和突破点：

“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”，充分体现了我们党注重发挥经济体制改革牵引作用的重要特点。

“聚焦发展全过程人民民主”，就是要在前进道路上始终坚持人民主体地位，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，把各方面的智慧和力量凝聚起来，把我国制度优势更

好转化为国家治理效能。

“聚焦建设社会主义文化强国”，充分彰显了中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。

“聚焦提高人民生活品质”，充分彰显了我们党的性质宗旨、初心使命，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。

“聚焦建设美丽中国”，充分体现了我们党不断加强生态文明建设的战略定力。

“聚焦建设更高水平平安中国”，体现了国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础，国泰民安是改革发展的重要前提。

“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力”，是基于党的领导明确信号。

（三）深刻认识和把握“六个坚持”重大原则

党的二十届三中全会根据会议主题，提出了进一步全面深化改革的原则：坚持党的全面领导；坚持以人民为中心；坚持守正创新；坚持以制度建设为主线；坚持依法治国；坚持系统观念。这“六个坚持”原则，是党中央结合新时代以来全面深化改革重大成就而作出的重要规定，既是经验总结，也是实践遵循。

其中，**坚持党的全面领导是根本保证**。实践证明，党的领导是新时代以来全面深化改革取得巨大成就的根本保证，也是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。

《决定》专门用一个部分来部署提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平，体现了我们党坚持以自我革命引领社会革命的高度自觉。

坚持以人民为中心是价值取向。《决定》坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。促进城乡共同繁荣发展、加强人民当家作主制度建设、完善收入分配制度、完善就业优先政策、健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系等一项项决策部署，是民之所望、改革所向。为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。

坚持守正创新是本质要求。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误。习近平总书记旗帜鲜明地指出：“我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易张。”在方向问题上，头脑必须十分清醒。同时，要深刻认识创新是引领发展的第一动力，唯有解放思想、改革创新，才能为中国式现代化注入不竭动力。

坚持以制度建设为主线是鲜明特点。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。进一步全面深化改革，要坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

坚持全面依法治国是重要途径。法治是中国式现代化的

重要保障，《决定》对“完善中国特色社会主义法治体系”作出了专门部署。进一步全面深化改革，要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，最大限度用法治凝聚改革共识、完善改革决策、规范改革行为、推动改革进程、固定改革成果，确保改革始终在法治的轨道上全面推进和不断深化。

坚持系统观念是基本方法。改革越深入，越需要以全局观念和系统思维来谋划推进。《决定》注重强化系统集成，加强对改革整体谋划、系统布局，使各方面改革相互配合、协同高效。

“六个坚持”辩证统一，相辅相成，是贯彻落实党的二十届三中全会精神和各项战略部署的重要保证，也是指导我们今后工作开展的根本遵循。

二、增强改革主动，准确掌握进一步全面深化改革的任务要求

《决定》内容条目采用通篇排序，开列 60 条，从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、党的建设等方面，共提出 300 多项重要改革举措。在内容摆布上有以下几个特点。

第一，注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场，完善市场

经济基础制度。

第二，注重构建支持全面创新体制机制。决定稿统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强调深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革，提升国家创新体系整体效能。

第三，注重全面改革。决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

第四，注重统筹发展和安全。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。决定稿把维护国家安全放到更加突出位置，围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能；健全重大突发公共事件处置保障体系；建立人工智能安全监管制度；探索建立全国统一的人口管理制度；完善社会治安整体防控体系，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。

第五，注重加强党对改革的领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。决定稿提出完善党中央重大决策部署落实机制；深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题；树立和践行正确政绩观，落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业；增强党组织政治功能和组织功能；健全防治形式主义、官僚主义

制度机制，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

我们中心承担着包括建设工程招标、政府采购在内的各类公共资源交易活动的组织、管理、服务职能，是中国特色社会主义市场经济体制的重要组成部分。《决定》中有以下内容与招标、集中采购相关：

《决定》在第二部分“构建高水平社会主义市场经济体制”的第六条“构建全国统一大市场”中，明确指出，要加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。提升市场综合监管能力和水平。健全国家标准体系，深化地方标准管理制度改革。

《决定》在第四部分“构建支持全面创新体制机制”的第十四条“深化科技体制改革”中，明确指出，要深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度等。

《决定》在第七部分“完善高水平对外开放体制机制”的第二十四条“稳步扩大制度型开放”中指出，要主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、

劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境等。在第二十六条“深化外商投资和对外投资管理体制”中指出，要深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，支持参与产业链上下游配套协作等。

《决定》在第十二部分“深化生态文明体制改革”的第四十九条“健全绿色低碳发展机制”中指出，要优化政府绿色采购政策，完善绿色税制。构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和等。

《决定》在第十四部分“持续深化国防和军队改革”的第五十六条“深化跨军地改革”中指出，要深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，改进武器装备采购制度，建立军品设计回报机制，构建武器装备现代化管理体系等。

《决定》中的以上内容旨在推动公共资源交易市场的规范化、透明化和国际化发展。一是要**聚焦构建全国统一大市场**，推动市场基础制度规则统一，加强公平竞争审查刚性约束，为政府采购市场营造更加公平、透明的竞争环境。今年我们实行招标过程“双提前”、评标模式“双随机”和“1+N”等创新举措规范场内交易；并制定印发了《信阳市招标投标

领域建立招标文件公平竞争审查制度》，强化招标人主体责任，从源头上防止排除、限制市场竞争行为，保障各类市场主体公平参与竞争，取得良好社会反响。接下来要继续开展公平竞争审查政策宣传，持续完善交易制度，并按规章制度严把程序关、过程关，打造更加公平公正交易环境。

二是**聚焦统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系建设，实现项目全流程公开管理，提升监管效能**。2023年4月，国家发展改革委、财政部、农业农村部等十一部门印发《农村产权流转交易规范化试点工作方案》，其中提出“逐步推动农村产权流转交易纳入统一公共资源交易平台体系”。今年5月施行的《碳排放权交易管理暂行条例》中提出“碳排放权交易应当逐步纳入统一的公共资源交易平台体系”。由此可以预见，未来中心的业务范围将不断扩大，建设任务依然繁重。我们要推动生产要素畅通流动，积极促进数据互联互通；要加强平台信息化建设，前瞻性部署优化，注重信息安全；要加强交易流程数智化建设，提升工作效率和监管及时性、准确性；要加强主动学习，为业务创新和个人成长积能蓄势；要践行绿色低碳发展，前不久我们与黄淮实验室签约了碳减排量化项目，努力把中心打造成绿色公共资源交易平台。

三是**保护各种所有制主体权利，支持国内创新企业和产品发展**。促进民营经济发展和实行高水平对外开放是二十届三中全会关于市场经济改革中的重要部分，要一视同仁对待

所有市场主体，依法保护所有市场主体权益，为其在中心参与招投标和政府采购提供更多便利、更好服务；要积极对接政府采购、军队采购政策，为鼓励采购自主创新产品提供相应支持。

三、凝聚改革共识，以钉钉子精神抓好各项改革落实

党的二十届三中全会开启了新时代全面深化改革的实践续篇、新征程推进中国式现代化的时代新篇，是我们党的历史上又一个新的里程碑，进一步凝聚了强大力量、擘画了宏伟蓝图、发出了改革强音，具有重大而深远的政治意义、理论意义、战略意义、世界意义和实践意义，必将带来中国式现代化的万千气象。习近平总书记深刻指出：“如果不沉下心来抓落实，再好的目标、再好的蓝图，也只是镜中花、水中月”。改革越是向纵深推进，触及的利益矛盾越是复杂尖锐，硬骨头越难啃，每前进一步都不容易。只有在抓落实上下更大功夫，才能克服种种阻力，打破利益固化的藩篱，用更多更好的现代化成果惠及最广大人民，不断取得改革的成功。

第一，抓好学习贯彻，切实增强全面深化改革的责任感使命感。要把学习贯彻全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，采取理论学习中心组、支部“三会一课”、专题研讨等形式，迅速掀起学习贯彻热潮。要把学习贯彻党的二十届三中全会精神与学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神结合起来，与深化党纪学习教育成果和持续开展风腐问题集中整治工

结合起来，引导党员干部用心用情感悟、学懂学深学透，夯实共同思想政治基础，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终沿着以习近平同志为核心的党中央指引的方向阔步前进，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”。

第二，践行初心使命，让人民群众共享改革发展成果。

要始终坚持人民至上，把群众观点、群众路线内化于心、外化于行，带头弘扬好作风，大兴调查研究之风，深入基层一线，准确把握不同群体的价值取向和利益诉求日趋多元的新特点，结合“支部联支部”、我为群众办实事、志愿服务等实践活动，真心实意为群众解难题、办实事，着力发展好、实现好、维护好群众根本利益。

第三，强化责任担当，积极抢抓改革重大发展历史机遇。

要以学习贯彻二十届三中全会精神为契机，以市委六届六次全会精神为指引，按照“1335”工作布局，聚焦重大决策部署，不断增强争优争先争效意识。要围绕目标用力“拼”，聚焦项目用力“抢”，瞄准位次用力“争”，稳步推进公共资源交易领域改革任务。

同志们，蓝图已绘就，奋进正当时。我们要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，奋力书写全市公共资源交易高质量发展新篇章，为构建高水平社会主义市场经济体制机制做出积极贡献！